



MESTO DUNAJSKÁ STREDA – DUNASZERDAHELY VÁROSA

HLAVNÝ KONTROLÓR – FŐELLENŐR

Hlavná 50/16, 929 01 Dunajská Streda

Č.z.: 50881/10415/2025/115-FZ

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu mesta na rok 2026 a k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2027-2028

V súlade s § 18f odsek 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám stanovisko k návrhu rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2026 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2027 – 2028. Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzal z návrhu rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2026, zverejneného na webovom sídle mesta Dunajská Streda.

Od marca 2012 je účinný ústavný zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti, ktorý stanovuje limit pre výšku dlhu verejnej správy - tzv. dlhovú brzdu. Zákon definuje päť sankčných pásiem podľa výšky dlhu, pričom jednotlivé sankcie sa kumulujú. V prípade 3-ho sankčného pásma samosprávy schvaľujú rozpočty na nasledujúci rok bez medzročného nárastu výdavkov a v prípade 4-ho sankčného pásma samosprávy sú povinné schváliť iba vyrovnaný, prípadne prebytkový rozpočet. Zákon definuje aj výnimky, tzv. únikové klauzuly.

V súčasnosti je dlh verejnej správy v najvyššom 5. pásme dlhovej brzdy a 21. novembra 2025 sa skončí 24-mesačná výnimka z uplatňovania najprísnejších sankcií dlhovej brzdy, čo znamená, že pri schválení rozpočtu mesta do 21. novembra 2025 mesto bude môcť v roku 2026 hospodáriť bez sankcií dlhovej brzdy.

Návrhu programového rozpočtu bol spracovaný v súlade so základnými právnymi normami, upravujúce rozpočtový proces územnej samosprávy, a to zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia:

- zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl a stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych noriem,
- zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- všeobecne záväzných nariadení mesta, ktorými sú upravované povinnosti poplatkového a daňového charakteru.

Návrh rozpočtu bol zostavený na základe rozpočtovej klasifikácie podľa opatrenia Ministerstva financií SR z 8.decembra 2004 č. MF/010175/2004/-42, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.

Zo strany predkladateľa je návrh viacročného rozpočtu spracovaný podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na :

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2026,
 - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2027,
 - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2028.
- Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné.

Návrh rozpočtu na roky 2027 – 2028 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet mesta na rozpočtový rok 2026. Rozpočet mesta na rok 2026 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Treba však uvedomiť, že povinnosť predložiť vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet s nezvyšujúcimi sa výdavkami sa dotkne rozpočtu na rok 2027, ak budú sankcie naďalej platiť podľa ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

Návrh rozpočtu na roky 2026 – 2028 je v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu na roky 2026 – 2028 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu mesta.

Návrh programového rozpočtu na rok 2026 sa uvažuje vyrovnanou bilanciou príjmov a výdavkov vrátane finančných operácií.

- celkové príjmy	47.233.237 eur
- celkové výdavky	47.233.237 eur

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods. 7) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v zmysle ktorého „Obec alebo vyšší územný celok sú povinný zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový“:

- bežné príjmy	38.852.900 eur
- bežné výdavky	35.680.734 eur (prebytok: 3.172.166 eur)

Bežné príjmy vo výške 38.852.900 eur sú plánované o 1.121.738 eur vyššie ako sú upravené bežné príjmy v roku 2025.

Pre hospodárenie mesta je veľmi dôležitý výnos dane z príjmov fyzických osôb - podielová daň zo štátneho rozpočtu. Ich podiel na celkových bežných príjmoch je významný a akýkoľvek negatívny vývoj výnosu dane z príjmov fyzických osôb ovplyvňuje vyrovnanosť rozpočtu. Výnos dane z príjmov fyzických osôb je navrhnutý vo výške 10.047.506 eur čo v porovnaní s upravenými príjmami roka 2025 predstavuje nárast o 1.031.206 eur. Jej plánovanú výšku považujem za reálnu aj vzhľadom na prognózu Ministerstva financií SR, ktorá v čase napísania môjho stanoviska bola pre mesto Dunajská Streda stanovená vo výške 10.091.795 eur.

Príjmy z miestnych daní a poplatkov sú plánované vo výške roka 2025 okrem príjmov z dane z nehnuteľnosti a poplatku za odvoz komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu, kde sú príjmy plánované nižšie ako v roku 2025.

Rozpočet nedaňových príjmov je na úrovni minuloročného rozpočtu. V návrhu rozpočtu sa uvažuje s dotáciami, ktoré budú poskytované mestu z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a s ďalšími dotáciami zo štátneho rozpočtu. Na základe skúseností z predchádzajúcich rokov možno očakávať úpravy rozpočtu v priebehu roka 2026.

Bežné výdavky vo výške 35.680.734 eur sú navrhnuté o 673.228 eur vyššie ako bežné výdavky roka 2025, čo predstavuje nárast o 1,92 %. Bežné príjmy narastú oproti roku 2025 o 2,97 % a vznikajúci prebytok bežného rozpočtu je zdrojom financovania kapitálových výdavkov.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový:

Kapitálové príjmy sú plánované vo výške 5.855.640 eur. Sú to príjmy z predaja majetku mesta vo výške 85.000 eur a granty z fondov Európskej únie vo výške 5.770.640 eur. Vychádzajúc zo skúseností minulých rokov ohľadne splnenia plánovaných príjmov z grantov Európskej únie môžeme označiť ich plnenie v roku 2026 za rizikové.

Kapitálové výdavky sú rozpočtované vo výške 10.685.113 eur, čo predstavuje najväčší objem plánovaných investícií za posledné roky. Zdrojom financovania schodku kapitálového rozpočtu vo výške 4.829.473 eur je časť prebytku bežného rozpočtu a prebytok finančných operácií vo výške 1.657.307 eur.

Finančné operácie

Predložený návrh rozpočtu sa počíta s čerpaním finančných prostriedkov z úveru z Environmentálneho fondu na financovanie investície (revitalizácia Námestia sv. Štefana) vo výške 1.388.083 eur, ktorého prijatie bol schválený mestským zastupiteľstvom dňa 13.05.2025. Poznávam, že do celkovej sumy dlhu mesta sa podľa § 17 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy nezapočítavajú záväzky z Environmentálneho fondu. V návrhu rozpočtu príjmových finančných operácií sa plánuje aj s prostriedkami rezervného fondu vo výške 1.036.614 eur. Výdavkové finančné operácie sú plánované na úrovni predchádzajúceho roka.

Programový rozpočet

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v § 4 ods. 5 ukladá samosprávam tzv. programové rozpočtovanie. Súčasťou návrhu rozpočtu mesta na rok 2026 je aj programový rozpočet s predkladanými zámermi, cieľmi a merateľnými ukazovateľmi zadefinovanými pri všetkých 9-ich programoch rozpočtu. Zámery a ciele zostali nezmenené oproti predchádzajúcemu roku, merateľné ukazovatele sú nastavené na úrovni roka 2025, v niektorých podprogramoch (podprogram č.1.2, 2.3, 2.4, 5.1, 5.5) došlo k miernej zmene. Predkladané zámery, ciele, merateľné ukazovatele a cieľové hodnoty vzhľadom na plánovaný objem výdavkov pokladám za vhodné.

Záver

Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu na roky 2026-2028 konštatujem, že je spracovaný transparentne, zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu mesta a je zostavený v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta. Návrh rozpočtu mesta na rok 2026 je zostavený ako vyrovnaný a pri jeho tvorbe sa vychádzalo z analýzy výsledkov rozpočtového hospodárenia mesta k 30.09.2025, zohľadňuje priority rozvoja mesta a zabezpečuje plnenie funkcií mesta vyplývajúce zo zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol verejne zverejnený na webovej stránke mesta dňa 15.10.2025 v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. K zverejnenému návrhu neboli uplatnené pripomienky v zmysle § 6 ods. 4 zákona o obecnom zriadení.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti predložený návrh rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2026 a na roky 2027-2028 odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Dunajskej Strede schváliť.

V Dunajskej Strede, dňa 06.11.2025

Ing. Zoltán Fekete
hlavný kontrolór